

Dlul Octavian Calmîc,

Viceprim-ministru RM, Ministru al Economiei

Dlul Ion Apostol,

Vice Ministru al Mediului al Republicii Moldova

Copie: Comisia Parlamentară Economie, Buget și Finanțe

Copie: Comisia Parlamentară Administrație publică și dezvoltare regională, Mediu și schimbări climatice

Copie: Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice

Nr.22 din 26.06.2017

Stimate Domnule Ministru,

Prin prezenta scrisoare, Asociația Patronală a Importatorilor de Dispozitive Medicale și Echipamente de Laborator (DISMED) și Uniunea Instituțiilor Medico-Sanitare Private din Republica Moldova (UIMSP) aduce atenției Dvs. subiectul reglementărilor actuale, precum și amendamentelor propuse la *Legea 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legea 132/2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice, în particular caracterul excesiv și disproporționat al tarifelor pentru actele permise emise de Agenția Națională pentru reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice* (în continuare - ANRANR).

Salutăm acțiunile întreprinse de Guvern întru perfecționarea reglementării activității de întreprinzător. Totuși, considerăm că este importantă efectuarea unor amendamente suplimentare pentru asigurarea echilibrului între sarcina impusă asupra mediului de afaceri și interesul public urmărit, precum și asigurarea unor condiții ce susțin concurența loială între agenții economici, indiferent de forma de proprietate (publică sau privată).

Astfel, prin proiectul de modificare a Legii 160/2011 cu privire la reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, la anexa nr. 1 *"Nomenclatorul actelor permise eliberate de autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător"* se propun următoarele tarife:

1) *Autorizații radiologice – 10 000 lei (termen de valabilitate – 5 ani), pentru instituții publice – gratuit;*

2) *Autorizații radiologice parțiale – 1000 lei **** - pentru importul surselor radioactive categoria I, II, III și IV și instalații roentgen și acceleratori de particule cu potențial mai mare de 75 keV; pentru instituțiile publice – gratuit; 500 lei**** - pentru importul surselor radioactive cat. V, radiofarmaceutice, generatoare roentgen cu potențialul mai mic de 75 keV; pentru instituțiile publice – gratuit*

3) *Certificatul de securitate - 10 000 Lei ****pentru surse radioactive, categoria I, II, III, instalații CT și X-Ray - Angiografie, Radioscopii, Medicină nucleară, scanere roentgen panoramice și industriale, acceleratori de particule cu energii mai mari de 1 MeV; pentru instituțiile publice – gratuit; 5000 Lei**** pentru instalații XRay stomatologice panoramice (ortopantomografice) și surse radioactive cat. IV și IV; pentru instituțiile publice – gratuit; 2000 Lei**** pentru instalații XRay stomatologice simple și instalații analitice cu tub roentgen incorporat, neexceptate de la regimul de autorizare, containere pentru surse radioactive și vehicule de transport pentru materiale radioactive; pentru instituțiile publice – gratuit.*

Invocăm că valoarea tarifelor propuse este disproporționată, având în vedere următoarele argumente:

1) Se denotă lipsa unor analize ce ar justifica cuantumul tarifelor propuse

Considerăm că, valoarea acestor tarife nu este justificată prin prisma raționamentelor de ordin economic, odată ce *Legea nr.132 din 08.06.2012* nu aprobă metodologia de formare a costurilor conexe procedurii de emitere a actelor permise. Or, însuși art.9 (2) al Legii 160/2011 prevede " [...] *Plățile stabilite pentru emiterea actului permisiv și pentru serviciile aferente emiterii nu trebuie să depășească costurile de elaborare și emitere a actului permisiv în cauză și de prestare a serviciilor aferente sau totalitatea veniturilor obținute din plățile respective nu trebuie să depășească costurile aferente emiterii actelor permise.*"

Făcând referință la scrisoarea de răspuns a ANRANR nr.01-04/344 din 11.11.16 la demersul DISMED din 20 octombrie, 2016, prin care Agenția menționează că *"modificările expuse în prevederile Legii nr.160, care prevăd stabilirea taxei de stat, au fost introduse în baza unei inițiative legislative a unui grup de deputați ai Parlamentului Republicii Moldova [...], fără a fi supusă unei coordonări prealabile cu Ministerul Mediului și deci, cu ANRANR"*, precum și considerând angajamentul ANRANR de a *"revizui taxele de stat (în contextul micșorării lor)"*, putem deduce că ANRANR a efectuat o analiză detaliată a procedurii de emitere a actelor, precum și a costului acestora. Această analiză însă nu a fost prezentată sau consultată cu părțile nemijlocit afectate de modificările legislative propuse. Totodată, reiterăm că art. 11 alin. (1) al Legii nr. 239/13.11.2008, *privind transparența în procesul decizional* prevede "(...) crearea grupurilor de lucru permanente sau ad-hoc cu participarea reprezentanților societății civile" în calitate de modalitate pe care o poate utiliza autoritatea publică responsabilă de elaborarea proiectelor de decizie pentru a asigura consultarea cetățenilor, asociațiilor și altor părți interesate.

În acest sens, în temeiul *Legii Nr. 982 din 11.05.2000 privind accesul la informație*, solicităm respectuos să ne oferiți copia setului de documente, elaborat pentru argumentarea cuantumului tarifelor propuse pentru emiterea autorizațiilor radiologice/ autorizațiilor radiologice parțiale și a certificatelor de securitate, în special următoarele acte:

1. nomenclatorul și tarifele serviciilor prestate de către ANRANR pentru actelor permise;
2. calculul tarifelor aprobate pentru emiterea actelor permise;
3. rapoartele/dările de seamă contabile și statistice;
4. nota de argumentare;
5. alte informații necesare pentru argumentarea cuantumului tarifelor propuse.

Adițional celor reliefate considerăm că, solicitarea deținerii autorizației **pentru fiecare expediție** reprezintă o povară financiară pentru agentul economic, prin prisma tarifelor majore percepute de organul emitent și nu contribuie la eficientizarea activității economice prin optimizarea setului de acte permise și a controalelor de stat, acesta din urmă fiind unul dintre scopurile de bază ale reformelor realizate de autoritățile naționale în vederea promovării unei creșteri economice durabile.

Considerând scopul autorizațiilor parțiale, ca fiind de evidență a materialelor importate și transportate pe drumurile publice, precum și în vederea preîntâmpinării importului, furnizării sau plasării pe piață a surselor de radiații ionizante, care nu sunt conforme cu cerințele speciale, nu este clar justificat raționamentul perceperii tarifelor suplimentare celor conexe obținerii autorizației radiologice și a certificatului de securitate a mijlocului de transport. În acest sens, este dezirabil ca autorizațiile parțiale să fie eliberate gratuit și să reprezinte doar o confirmare că agentul economic deține autorizația radiologică în domeniu, precum și certificatul de securitate, respectiv îndeplinește toate cerințele pentru realizarea activităților cu tipul nominalizat de surse de radiații.

Totodată, Nomenclatorul actelor permise, aprobat prin *Legea nr.160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător*, instituie termenul de valabilitate a autorizațiilor radiologice, autorizațiilor radiologice parțiale și a certificatului de securitate - 5 ani, ceea ce vine în contradicție cu prevederile pct.15 al Regulamentului privind autorizarea activităților nucleare și radiologice, care stipulează obținerea autorizațiilor parțiale (exemplu – operațiuni de import) pentru fiecare expediție.

2) Lipsește criteriul de clasificare pentru abordare diferențiată în funcție de tipul activităților

Este salutabilă inițiativa autorităților de a stabili tarife diferențiate în funcție de tipul surselor radioactive, însă evocăm că *Legea nr.132 din 8 iunie 2012* nu prevede clasificarea acestora pe categorii. În cazul stabilirii unei abordări diferențiate a tarifelor în funcție de tipul activităților radiologice sau nucleare, se recomandă includerea clasificării surselor radioactive în textul legii, precum și criteriilor conform cărora se propune această clasificare.

3) Se atestă tratarea inechitabilă a instituțiilor private în raport cu institutii publice

Unele dintre prevederile Legii nr.160 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător au impact anticoncurențial, și anume, a cele specificate în Nomenclatorul actelor permissive.

Conform prevederilor acestuia, emiterea autorizațiilor radiologice și a certificatelor de securitate este cu titlul gratuit pentru instituțiile publice și contra cost pentru instituțiile private, ceea ce contravine principiilor de bază ale concurenței, specificate în Art.3 (1) a Legii Concurenței, prin care Statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale.

UIMSP a sesizat Consiliul Concurenței al Republicii Moldova în data de 3 martie 2017 (SI nr. 16) despre necesitatea prevenirii implementării unor practici anticoncurențiale, asigurându-se, în așa context, condițiile egale de activitate pentru instituțiile medico-sanitare publice și private și respectându-se drepturile cetățenilor de a avea acces la servicii de sănătate de calitate, fără a suporta costuri adiționale, impuse prin anumite prevederi ale actelor legislative sau practici ale concurenței neloiale.

În răspunsul său cu numărul AAP-04/55-713 din 5 aprilie 2017 a reiterat susținerea Consiliului Concurenței asupra inițiativelor legislative menite să asigure condiții egale și echitabile de practicare a activității de întreprinzător.

...

Ne exprimăm speranța și deschiderea spre o colaborare constructivă pe viitor.

Cu respect,

Aliona Grossu

Director Executiv

Uniunea Instituțiilor Medico-Sanitare Private

Elena Gherbovțan

Director Executiv

Asociația Patronală "DISMED"

